

学校编码: 10384

分类号_____密级_____

学号: X2009136222

UDC_____

厦 门 大 学

硕 士 学 位 论 文

经济类社会组织管理创新研究
——以福建省为例

Research on the Management Innovation of Social
Organizations of Economics
---A Case Study of Fujian Province

庄 丽 娟

指导教师姓名: 卓 越 教 授

专 业 名 称: 公共管理 (MPA)

论文提交日期: 2013 年 11 月

论文答辩日期: 2013 年 月

学位授予日期: 2013 年 月

答辩委员会主席: _____

评 阅 人: _____

2013 年 11 月

经济类社会组织管理创新研究

庄丽娟

指导教师 卓越教授

厦门大学

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

- () 1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。
- () 2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

摘 要

随着我国改革开放和社会主义市场经济深入发展、社会转型加快以及国际交流日益增多，我国经济类社会组织逐步兴起，影响作用日益扩大。当前，我国经济类社会组织进入快速发展阶段。如何加强经济类社会组织的发展管理已成为当前社会建设和社会管理的重要课题。

近年来我国政府和社会各有关方面积极推动社会组织培育、监管等管理创新。以福建省来说，在经济类社会组织管理创新方面积极探索，在政社分开、实施法人治理等方面推进培育措施，在完善登记制度，改革创新监管等方面也有所进展。但也还存在需要理顺、强化和完善的方面。

研究结果认为应当从建立和完善社会组织的法律法规体系，积极培育和扶持经济类社会组织发展，加强经济类社会组织能力建设，改进和完善监管方式等方面加强经济类社会组织的管理创新。

关键词：经济类社会组织；管理创新；对策研究

ABSTRACT

With the in-depth development of China's reform and opening up and socialist market economy, the acceleration of social transformation and the expansion of international communication, social organizations of economics have gradually grown up in China, and their influence has been increasing. At present, China's social organizations of economics have entered the stage of rapid development. How to strengthen the management of social organizations of economics has become an important issue in the current social construction and social management of China .

In recent years, our government and community stakeholders have promoted management innovations in the cultivation and supervision of social organizations. Take as an example, Fujian Province has actively innovated social organizations of economics on the separation of the organizations from the government, the implementation of corporate governance, the improvement of registration system and the reformation of supervision. However, there are still aspects to rationalize, strengthen and improve.

The study concludes that to enhance the management innovation of social organizations of economics, legal and regulatory system of social organizations should be established and improved, the growth of social organizations of economics should be fostered and supported, the organizational capacity of social organizations of economics should be strengthened, and the methods of supervision of social organizations of economics should be improved.

Key Words: social organizations of economics; management innovation; countermeasures

目 录

绪 论.....	1
(一) 研究背景及研究意义.....	1
(二) 经济类社会组织的相关概念.....	2
(三) 创新—社会管理创新—经济类社会组织管理创新概念性解读	4
(四) 本文的结构与研究方法、研究难点.....	5
一、经济类社会组织的地位作用及其管理创新	7
(一) 社会组织管理创新的背景.....	7
(二) 经济类社会组织的地位作用.....	8
(三) 社会组织管理创新理论与实践的探索.....	10
(四) 经济类社会组织管理创新的内容.....	14
二、福建省经济类社会组织发展现状及其存在问题分析.....	15
(一) 福建省经济类社会组织发展现状.....	15
(二) 福建省经济类社会组织管理创新存在的问题分析	21
三、推进经济类社会组织管理创新的对策研究.....	25
(一) 构建社会组织管理的法律体系.....	25
(二) 优化环境, 积极培育和扶持经济类社会组织发展	26
(三) 改进和完善监管方式.....	27
(四) 加强经济类社会组织能力建设.....	28
结 语.....	30
参考文献.....	31

Contents

Introduction.....	1
(I) Research background and significance.....	1
(II) Relevant concepts about social organizations of economics.....	2
(III)Innovation—social management innovation—conception interpretation of management innovation of social organizations of economics..	4
(IV) Research framework, methods and research difficulty.....	5
I. Functions of social organizations of economics and its management innovation	7
(I)Background of management innovation of social organizations	7
(II)Functions of social organizations of economics	8
(III) Theoretical explorations and practices of management innovation of social organizations.....	10
(IV) Contents of management innovation of social organizations of economics	14
II. Analysis of the development status and existing problems of social organizations of economics in Fujian Province	15
(I) Development status of social organizations of economics in Fujian Province	15
(II)Existing problems of social organizations of economics in Fujian Province.	21
III.Countermeasures about promoting management innovation of social organizations of economics	25
(I) Construction of the legal system of social organization management.....	25
(II) Optimizing the environment, fostering and supporting social organizations of economics	26
(III) Improving and perfection of the regulatory approach	27
(IV) Strengthening the capacity of social organizations of economics.	28
Epilog.	30
Bibliography..	31

绪 论

（一）研究背景及研究意义

在2012年1月福建省政协十届五次会议上,省政协社会和法制委员会提出《关于扶持发展经济类社会组织的几点建议》,提案被省政协主席会议确定为省政协重点提案,由陈荣凯副省长和李川副主席负责督办。本人作为省政协提案委员会办公室工作人员,参与提案办理的一些过程。2012年与相关省政协委员、省民政厅、省发改委等10余家单位人员组成督办调研组,赴厦门、广东、上海等地开展专题调研。调研中先后听取了厦门市民间组织管理局、广东省社会组织管理局、东莞市民间组织管理局、上海市社团局等部门领导关于经济类社会组织管理创新和发展的情况介绍;实地考察了厦门橱柜行业协会、厦门江苏商会、广东福建商会、广东省企业与企业家协会、东莞市汽车维修行业协会、上海福建商会、上海市会展行业协会等近20家社会组织;先后召开座谈会20余场,听取情况介绍,收集有关资料、征集有关意见建议。参与这些工作对获取经济类社会组织的管理创新方面实际情况的感性认识和有关资料颇有帮助。为了办理好提案,在调研中做到有的放矢,本人事先查阅大量资料,拉开了本课题研究的序幕;调研后特别是2012年11月底与指导老师交流之后,更进一步深入研读有关文献,对本课题的相关理论有了更深层次的了解。

推进社会管理创新是全面构建“小政府、大社会”的战略举措,对我国平稳加快社会转型升级具有重大意义。随着国家改革开放的深入,特别是在加入WTO之后,经济类社会组织在参与社会管理中的地位愈发重要。在市场经济体制建立与完善不断深化,社会转型加快,政府职能转变持续进行的过程中,如何加快政社分开,把由政府管管不好,甚至不该管的经济类社会事务交给经济类社会组织,充分发挥行业协会、商会、中介组织等经济类社会组织的作用,十分值得研究。作为先行先试的地区,福建近几年重视强调社会管理体制创新,力求改变过去政府对社会过多过细的管理,促进形成“小政府大社会”的治理格局。积极进行经济类社会组织管理创新是其中的一项重要举措。改革开放以来,福建经济社会的

改革发展与少数领先省市相比虽有逊色,但总体仍处于前沿位置。剖析福建情况对研究全国情况具有积极意义。

(二) 经济类社会组织的相关概念

1. 社会的概念界定

从世界范围看,由于强调的角度与重点不同,目前国际上对区别于政府和企业之外的社会组织有不同的名称,如“非营利组织(Non-Profit Organization 缩写为 NPO)”、“非政府组织(Non-government Organizations 缩写为 NGO)”、“第三部门(The Third Sector)”、“独立部门(Independent Sector)”等等。“非营利组织”是国际学术界广泛使用的一个术语,是指不以营利为目的,介于政府和社会个体之间向社会或集体提供社会服务的组织。

对上述类型的社会组织我国曾使用民间组织等称谓。改革开放后,非政府组织、非营利组织等称谓也引入使用。2007 年 11 月,民政部李学举部长在全国社会组织建设与管理工作经验交流会上对这些称谓有一段归纳性表述:“社会组织建设与管理工 作,意义深远;‘社会组织’这一科学定义,是对传统的非政府组织、非营利组织、第三部门或者民间组织等称谓的改造,是用中国特色社会主义理论深刻认识这类组织的基本属性、主要特征而形成的科学概括。”这样,“社会组织”正式成了上述这一类称谓的基本名称。

清华大学 NGO 研究所王名教授的定义是一种比较有代表性的观点,他认为:“社会组织,泛指在一个社会中由各个不同社会阶级的公民自发成立的,在一定程度上具有非营利性、非政府性和社会性特征的各种组织形式及其网络形态。”

总之,社会组织既不是政府部门,也不是具有营利性的企业,同时也不是松散的社会个体。社会组织是区别于政府和企业之外的有组织的社会主体。

2. 社会的分类及经济类社会组织

社会组织可以按不同的标准不同的方法来进行分类。我国民政部将社会组织分为基金会、社会团体和民办非企业单位,社会团体之下再分为学术性社团、

行业性社团、专业性社团、联合性社团等。美国约翰—霍普金斯大学在国际比较项目研究中使用的“非营利组织的国际分类”(the International Classification of Nonprofit Organizations, TCNPO), 得到较广泛的认同和实践。按照这种分类方法, NGO 划分为 12 大类 26 个小类。其中第 11 大类是商业和职业协会、工会。在王名、刘培峰等著《民间组织通论》中, 按性质和体制分类法的互益型—会员制民间组织项下第 1 组分类为经济性社团(行业协会、商会、职业团体、工会)。关于经济类社会组织定义、范围目前各方面基本尚未有明确的准确定位。本文研究所指的经济类社会组织应在民政部分类的行业性社团、专业性社团、联合性社团内, 如联合会、商会、促进会、行业协会、同业公会以及参与经济活动的中介性组织等。具体相当于 TCNPO 分类中的第 11 大类, 或前述《民间组织通论》中的经济性社团。

3. 经济类社会组织的特征

经济类社会组织作为社会组织的一个组成部分, 既具有社会组织的一般特征, 又具有自身特点: (1) 民间性。经济类社会组织不是政府的组成部分, 必须与政府组织机构分离, 它必须有自己的独立决策权, 不直接为政府所控制。(2) 非营利性。经济类社会组织成立的目的不是为了谋求利润。经济类社会组织参与到经济活动中所得利润只能用于与组织目标相联系的公共利益, 而不得在组织成员中分配。(3) 组织性。经济类社会组织是经过正式注册的具有法律地位的主体。它必须有常规的组织机构, 有内部的规章制度, 有负责人, 有经常性活动, 而不是临时聚集在一起的团体。(4) 自治性。经济类社会组织具有独立的法律地位, 不依附于其他的社会单位, 能够独立的进行决策、开展活动, 独立进行自我管理。(5) 志愿性。经济类社会组织以志愿为基础, 成员本着自愿参与组织的活动和管理。(6) 兼具公益性与团体互益性。经济类社会组织虽是团体内互益型社会组织, 但其在组织范围内, 甚至一定意义上在组织范围之外也具有公共利益性特征。其宗旨基本上是围绕促进某项公共性目标的发展而建立, 成员围绕公共性目标的活动具有公益性。

（三）创新—社会管理创新—经济类社会组织管理创新概念性

解读

创新是人类社会发展不竭的动力。“创新的本质是突破，即突破旧的思维定势，旧的常规戒律。创新活动的核心是‘新’。”^①创新不仅仅是思想观念的突破，而且还包括思想观念突破带来的客观事物的演变。创新可以是突变，也可以是渐进性的逐步演变。

社会管理创新是在社会管理领域突破旧的思维定势，旧的常规戒律，“对传统的管理模式及相应的管理方式和方法进行改造、改进和改革，建构新的社会管理机制和制度”的活动。^②社会管理创新往往表现为渐进性的逐步演变。

社会管理创新的一项重要内容是正确处理政府与社会组织以及各相关主体之间的关系，这种关系自然包括与经济类社会组织间的关系。经济类社会组织作为社会组织的一种形式，其组织管理创新内容与社会组织管理创新是相同的，只是在具体的表现形式上有自己的特点。在涉及经济事务的现代社会管理活动中，经济类社会组织在其地位与作用的发挥上不应被视为政府的附庸，虽然政府对其具有影响力。要承认经济类社会组织在社会活动的参与及社会管理创新中的重要地位，发挥经济类社会组织在社会管理上的积极作用，培育和完善的经济类社会组织自治、自律和自我发展的新机制，按照社会组织发展的一般规律和经济类社会组织的特点，健全和完善相关法律性规范，进行有效监管。从上述角度来说，经济类社会组织管理创新实质上是对不适应经济类社会组织在国家发展与建设中尤其是社会管理中积极作用的发挥，不适应经济类社会组织规范运作，不应对经济类社会组织的有效管理的管理模式和体制的改革。经济类社会组织管理创新具有一切创新活动的共同点：突破旧的思维定势，旧的常规戒律。求变，求新。经济类社会组织管理创新作为社会管理创新的一个部分，具有建构新的社会管理机制和制度的同样目标。在这个前提下经济类社会组织管理创新特殊点是，发挥经济类社会组织在社会管理、经济建设上的积极作用，经济类社会组织遵守相关法律规范的约束和接受国家的监管。

^①陈源，社会管理创新的基本内涵、内容和路径

^②杨建顺，社会管理创新的内容、路径与价值分析[N].检查日报,2010-2-2,(003).

（四）本文的结构与研究方法、研究难点

1. 框架结构

在框架结构上主要围绕经济类社会组织管理创新的路径和具体措施展开研究。从分析社会的概念、经济类社会组织地位作用、经济类社会组织管理创新的相关概念性解读入手，阐述分析经济类社会组织管理创新的理论研究和实践探索，通过几个片段的递进分析，从概念性问题推演到经济类社会组织管理创新聚焦点，为后面的实证研究展开做好铺垫。在前面研究的基础上，根据对福建省经济类社会组织发展和管理创新的现状进行分析总结，对福建省经济类社会组织管理创新的路径与策略及具体措施提出了建议。

2. 研究方法

第一，调查研究与理论分析研究相结合。本文撰写过程中，调研走访福建省民政厅等以及企业与企业家联合会等省内外经济类社会组织及管理部门，收集了解了实际情况和有关资料，同时还查阅了有关书籍杂志，研究了有关论文理论观点，在此基础上将理论和实际情况结合在一起思考分析，整理思路。

第二，规范分析与实证分析相结合。在涉及经济类社会组织管理创新的基本概念性问题方面进行规范分析。通过对学术研究和广东、上海等地探索经验综合归纳分析，在经济类社会组织管理创新聚焦内容上进行梳理，应当是一种实证夹规范的分析。以规范分析为基础，以福建省经济类社会组织管理创新为个案进行实证性分析，用规范分析的方法从具体实证中探求经济类社会组织管理创新存在的问题和不足。

3. 本文的研究难点

关于社会组织管理创新的研究，在国内外已有相当的研究成果，而对经济类社会组织管理创新进行系统研究的却不多。本选题正是基于经济类社会组织在经济类社会事务活动的参与中涉及的社会管理创新问题进行研究。本研究借助于福建省政协组织的相关内容的调研平台，获得的主要资料较为权威。

对于扶持发展经济类社会组织，实际工作中比较受到重视。但在学术研究中，直接涉及经济类社会组织可资借鉴的东西不多。当然这也正是本文研究意义之所在。

厦门大学博硕

一、经济类社会组织的地位作用及其管理创新

（一）社会组织管理创新的背景

新中国成立后至“文革”前，我国根据当时社会需要保留成立了一定的社会团体。这些社团的成立、作用发挥及其管理总的带有计划经济色彩，据统计，20 世纪 50 年代初，全国性社团只有 44 个，1965 年有近 100 个，地方性社团有 6000 个左右。这些社会团体的作用有限，活动空间不大。1966 年“文化大革命”开始后，全国各类社会团体及其登记管理工作基本陷于瘫痪。

1978 年改革开放以后，在经济体制改革、社会转型的背景下，我国的社会组织开始迅速发展，对中国的经济社会发展产生了日益重大的影响。这一时期我国社会组织的管理也体现了从计划经济向社会主义市场经济转变的特点，体现了国家发展战略从经济、政治取向向经济、政治、文化、社会、生态“五位一体”取向转变的特点。一是社会组织迅速发展，社会组织的影响渗透到政治、经济和社会各个领域，其管理也涉及到这些领域的诸多方面。二是党和政府的方针政策日益体现对社会组织及其作用发挥的重视。1997 年党的十五大报告提出要培育和发展社会中介组织。2007 年党的十七大报告提出要“发挥社会组织在扩大群众参与、反映群众诉求方面的积极作用，增强社会自治功能”。三是国家陆续发布了一些法规，包括《基金会管理办法》、《外国商会管理暂行规定》、新的《社会团体登记管理条例》、《民办非企业单位登记管理暂行条例》等。这些法规对促进和规范社会组织的发展起到积极作用。四是政府职能的转变、管理体制的改革，为社会组织发展和作用的发挥创造了空间。五是一些社会组织在成长过程中逐步完善自身的管理。

改革开放以来，随着社会主义市场经济的发展，我国社会结构发生了全方位的根本性变化；人们公平意识、民主意识、权利意识、监督意识不断增强。这些进一步触动了社会管理主体和社会管理模式变革的要求。社会管理创新日益受到关注和重视。在这样的背景下我国社会组织管理进行了一系列的发展和完善，其实这也是与我国各领域改革发展相适应的创新。面对社会转型和发展，

这个过程还在继续和深化。

（二）经济类社会组织的地位作用

根据现代社会管理理论的一种观点，在一个社会框架内存着相互独立、相互支持、相互监督的三个部门，即政府、市场和社会，政府不是万能的，市场也不是万能的，社会组织的存在有助于克服政府失灵和市场失灵。实际上我们党在治国理政的过程中已经认识到，现代社会管理是多方参与、共同治理的过程。众多的社会事务管理都由政府来管，是管不了也管不好的。党的十六届四中全会提出了要建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。现代社会管理，一方面政府向社会提供公共服务并管理相应的有关社会事务，另一方面社会进行自我服务和管理。社会组织参与社会管理是社会自我服务与自我管理的主要内容之一。因此可以明确地认为社会组织是社会协同管理中的主体和重要力量。

社会组织是政府管理的有力助手，它与政府部门优势互补。经济类社会组织作为市场经济运行中社团组织最有影响力的参与力量，已经越来越得到认可。党的十六届四中全会明确提出：“发挥社团、行业协会和社会中介组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用，形成社会管理和社会服务的合力。”随着世界经济发展和我国社会管理体制改革的不断推进，特别是近几年社会组织的迅猛发展，我国经济类社会组织在经济社会发展中的作用日益明显，主要在发挥维权、沟通、服务、协调、自律、管理等职能，在促进经济发展、协调工商业者与国家、政府的关系，活跃当地经济、维护中小企业合法权益和社会稳定等方面，发挥了政府或市场自身难以替代的重要作用。

一是在维护成员单位合法权益，为成员单位经营发展，为社会提供公共服务等方面发挥作用。经济类社会组织代表成员单位利益，办理涉及成员个体想办、要办而又难于单独去办的事务。协调联合企业，统一开拓业务，解决贸易纠纷。通过调查研究，提供咨询意见，组织培训研讨、学习考察等为成员了解掌握政策、市场动向、信息等起到作用。通过举办会议展览，品牌推介等活动，帮助成员开拓市场，提供商机。通过与院校、研发机构合作，参与制定标准、

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕